Tutti i fondi per il welfare sociale

Franco Pesaresi, | 21 marzo 2025

Nella Legge di Bilancio 2025, i fondi per il welfare sociale ammontano a 10.451.083.000 euro (Cfr. Tab. 1).

Tali risorse sono distribuite in 25 diversi fondi che appaiono, oggettivamente, eccessivi per gli oneri burocratici e rendicontativi che ognuno di questi fondi genera. Senza ridimensionare le risorse forse sarebbe più facile la gestione del sistema se alcuni fondi si aggregassero; pensiamo, per esempio, che i fondi a contrasto della povertà sono addirittura sette mentre i fondi per la disabilità sono cinque.

La gran parte delle risorse sono destinate al contrasto della povertà; a questa finalità sono destinati 7.444.620.000 euro pari al 71,2% del totale della spesa per il welfare sociale.

Al secondo posto per dimensione della spesa ci sono gli interventi per la disabilità che possono disporre di 1.084.346.000 pari all'11% della spesa complessiva. Al resto dei settori di intervento (minori, famiglia, anziani, ecc.) vanno finanziamenti limitati.

Tab. 1 – I finanziamenti nazionali per l'assistenza locale e il terzo settore (welfare locale)

(dati in migliaia di euro)

Fondo	2022	2023	2024	2025	2026*	2027*
Fondo politiche sociali	390.925	390.925	390.925	371.379	371.379	371.379
Fondo non autosufficienza	822.000	865.300	913.600	919.755	934.570	1.108.470
Fondo per le politiche in favore delle persone con disabilità			320.369	50.000	50.000	150.000
Fondo unico inclusione persone con disabilità			551.807	433.679	378.644	328.644
Fondo "Dopo di noi"	76.100	76.100	72.295	72.295	72.295	72.295
Diritto lavoro disabili	76.915	70.225	68.545	68.495	66.065	94.965
Fondo reddito e pensioni di cittadinanza	8.774.300	8.041.900				
Assegno di inclusione			5.573.800	5.732.600	5.607.800	5.607.800
Supporto per la formazione e il lavoro			1.460.900	606.000	581.800	556.600
Fondo lotta povertà	622.000	657.000	594.677	601.120	617.000	617.000
fondo per il sostegno alla povertà e all'inclusione attiva					290.335	392.435
Fondo sperimentazione reddito alimentare			2.000	1.900	1.900	1.900
Carta "Dedicata a te"		500.000	600.000	500.000		

Fondo	2022	2023	2024	2025	2026*	2027*
Credito d'imposta per fondo povertà educativa minorile	45.000	45.000	25.000	3.000	3.000	3.000
Fondo reinserimento detenuti		4.000	4.750	4.750		
Assegno maternità (bonus bebè)	234.556	252.764	253.064	254.664	254.964	255.264
Fondo infanzia e adolescenza	28.794	28.794	27.354	25.987	25.987	25.987
Fondo politiche famiglia	104.060	104.060	98.857	93.915	93.915	93.915
Fondo politiche giovanili/gioventù	90.863	85.863	72.820	54.929	54.929	54.929
Fondo pari opportunità	76.156	84.957	100.377	115.974	115.474	108.224
Fondo sostegno donne vittime violenza	12.928	13.160	13.396	13.401	13.405	13.409
Fondo adozioni internazionali	23.815	23.815	21.981	19.102	19.102	19.102
Fondo caregiver	80.000	80.000	50.000	62.500	57.500	61.250
Lotta alla ludopatia	44.000	44.000	44.000	44.000	44.000	
Fondo x servizio civile universale	311.581	111.581	143.051	330.899	330.899	330.899
Fondo progetti di interesse del 3º settore	61.960	61.960	61.960	55.739	55.739	55.739
Fondo x RUNTS	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000	15.000
TOTALE	11.890.953	11.556.404	11.480.528	10.451.083	10.055.702	10.338.206

*Note: * I finanziamenti per il 2026 e il 2027 sono tratti dal bilancio pluriennale 2025-2027 dello Stato. Fonte: L. 207/2024; Forum Terzo settore (2025).*

In alcuni casi i singoli fondi distribuiscono risorse per una serie diversificata di interventi. È questo il caso del Fondo Povertà (quota servizi) che impiega – così come indicato nella tabella 2 – le proprie risorse per finanziare l'assunzione di assistenti sociali, i servizi per la presa in carico dei beneficiari dell'Assegno di inclusione, il Pronto intervento sociale ed una serie di servizi per la povertà estrema (Housing first, stazioni di posta, ecc).

Tab. 2 – Utilizzo del Fondo Povertà (quota servizi) 2024–2026

Annualità	2024	2025	2026
a) Rafforzamento servizio sociale professionale mediante assunzioni a tempo indeterminato di assistenti sociali*	180.000.000	180.000.000	180.000.000
b) AdI (quota servizi) di cui:	394.677.545	401.120.765	417.000.000
Segretariato sociale e altri servizi per la presa in carico (valutazione multidimensionale e progetto personalizzato)	369.677.545	376.120.765	392.000.000
Pronto Intervento Sociale	20.000.000	20.000.000	20.000.000
Azioni di sistema a titolarità del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali per supportare, accompagnare e favorire l'attuazione territoriale degli interventi previsti dal Piano Nazionale per gli interventi e	5.000.000	5.000.000	5.000.000

Annualità	2024	2025	2026
servizi di contrasto alla povertà			
c) Povertà estrema	20.000.000	20.000.000	20.000.000
di cui:			
Housing first	5.000.000	5.000.000	5.000.000
Servizi di posta e per residenza virtuale	2.500.000	2.500.000	2.500.000
Pronto intervento sociale	2.500.000	2.500.000	2.500.000
Altri servizi:	10.000.000	10.000.000	10.000.000
- presa in carico, accompagnamento e centri servizi			
- povertà alimentare e deprivazione materiale			
Totale	594.677.545	601.120.765	617.000.000

*Note: * in caso di quantificazione inferiore al massimo delle risorse disponibili, le risorse residue saranno utilizzate per gli altri servizi inseriti nella categoria AdI. Fonte: Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026*

Le risorse per le politiche migratorie

Ai fondi elencati nella Tabella 1 sul welfare sociale ad interesse locale, si aggiungono le risorse per le politiche migratorie elencate nella Tabella 3.

Le previsioni di spesa per il 2025 hanno superato i 2 miliardi di euro, un importo mai raggiunto in precedenza. Si pensi che nel 2022, l'ultimo anno del Governo Draghi lo stanziamento di bilancio era di 1,5 miliardi.

Tab. 3 – I Fondi per le politiche migratorie

Fondo	2022	2023	2024	2025	2026*	2027*
Servizi di accoglienza in favore di stranieri	900.000	873.877	960.319	1.246.743	974.837	974.837
Fondo politiche asilo	441.979	692.432	589.241	705.626	689.260	504.260
Fondo nazionale politiche migratorie	10.000	10.000	9.888	9.763	9.500	9.500
Fondo minori stranieri non accompagnati	136.372	117.780	164.930	115.548	115.548	115.548
Fondo per richiedenti status rifugiato	9.287	9.287	9.287	8.823	8.823	8.823
TOTALE	1.497.638	1.703.376	1.733.665	2.086.503	1.797.968	1.612.968

Fonte: L. 207/2024; Forum Terzo settore (2025)

Le tendenze della spesa per il welfare sociale

Dal 2022 (Governo Draghi) al 2025 (Governo Meloni[note]Il governo Meloni è entrato in carico nell'ottobre 2022.[/note]) la spesa di bilancio per il welfare sociale è passata da 11 miliardi e 890 milioni di euro a 10 miliardi e 451 milioni, con una riduzione degli stanziamenti di un miliardo e 430 milioni pari al 13,8% del complesso della spesa.

In realtà, la riduzione dei fondi per il welfare sociale in questi ultimi tre anni è stata ancora più elevata perché non si è tenuto in alcun conto della svalutazione a causa dell'inflazione. Dal 2022 al 2025 il bilancio dello Stato è cresciuto di 105,5 miliardi di euro mentre il settore di spesa del welfare sociale ha visto addirittura una riduzione del volume complessivo della spesa. Se teniamo conto anche di questo aspetto, è come se la spesa di bilancio per il welfare sociale avesse subito una riduzione complessiva di 2,5 miliardi di euro fra riduzioni effettive (1,4 mld) e mancati adeguamenti che tenessero conto degli incrementi complessivi del bilancio (1,1 mld).

Per contro, la spesa per le politiche migratorie sono cresciute costantemente in tutti e tre gli ultimi anni dal 2023 al 2025

superando la cifra record di 2 miliardi di euro. Non si può dire che questo non susciti sorpresa.

Bibliografia

- Forum terzo settore (Novarino), *Un'analisi della spesa sociale nella legge di bilancio 2025-27*, 4/1/2025
- IFEL, ANCI, *Nota sintetica principali contenuti Legge di bilancio 2025*
- Legge 30 dicembre 2024, n. 207, *Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*.
- Piano nazionale degli interventi e dei servizi sociali 2024-2026
- Servizi Studi di Camera e Senato, Dossier *Legge di bilancio 2025* (A.S. 1330) vol. I, 23/12/2025
- Ufficio Parlamentare di Bilancio, *Audizione della Presidente dell'Ufficio parlamentare di bilancio nell'ambito delle audizioni preliminari all'esame del disegno di legge di bilancio per il 2025 (C. 2112-bis)*, 5/11/2024