



Delibera della Giunta Regionale n. 342 del 27/07/2021

Dipartimento 50 - GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

Direzione Generale 5 - Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie

U.O.D. 1 - Terzo settore servizio civile e sport

Oggetto dell'Atto:

D.LGS 3 LUGLIO 2017, N. 117 E S.M.I. RECANTE CODICE DEL TERZO SETTORE, ARTT. 72 E 73. RISORSE AGGIUNTIVE 2020 - APPROVAZIONE ACCORDO DI PROGRAMMA ANNO 2021 - PROGRAMMAZIONE RISORSE PER IL SOSTEGNO DELLE ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO, DELLE ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE E DELLE FONDAZIONI ISCRITTE ALL'ANAGRAFE UNICA DELLE ONLUS .

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a. la L. 6 giugno 2016, n.106, recante "*Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale*", all'articolo 1, comma 1, al fine di sostenere l'autonoma iniziativa dei cittadini che concorrono, anche in forma associata, a perseguire il bene comune, ad elevare i livelli di cittadinanza attiva, di coesione e protezione sociale, favorendo la partecipazione, l'inclusione e il pieno sviluppo della persona, a valorizzare il potenziale di crescita e di occupazione lavorativa, riconosce il ruolo degli enti del Terzo settore, i quali, costituiti per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, in attuazione del principio di sussidiarietà, promuovono e realizzano attività di interesse generale mediante forme di azione volontaria e gratuita o di mutualità o di produzione e scambio di beni e servizi;
- b. in attuazione della delega conferita al Governo con la legge di cui al punto precedente, con il D.lgs. 3 luglio 2017, n.117 e ss.mm.ii., recante "*Codice del Terzo settore*" si è provveduto al riordino e alla revisione organica della disciplina vigente in materia di enti del Terzo settore;
- c. l'articolo 72 del citato codice disciplina le modalità di funzionamento ed utilizzo del Fondo per il finanziamento di progetti e attività di interesse generale, istituito dall'articolo 9, comma 1, lettera g) della citata legge n.106/2016, destinato a sostenere, anche attraverso le reti associative di cui all'articolo 41 del codice, lo svolgimento di attività di interesse generale, individuate all'articolo 5 del codice medesimo, costituenti oggetto di iniziative e progetti promossi da organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale e fondazioni del Terzo settore;
- d. l'articolo 73 del codice disciplina le ulteriori risorse finanziarie statali specificamente destinate al sostegno degli enti del Terzo settore, già afferenti al Fondo nazionale per le politiche sociali, con particolare riguardo, tra l'altro, alle attività delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale, rinvenienti dall'articolo 12, comma 2 della legge 11.8.1991, n. 266; dall'articolo 1 della legge 15.12.1998, n.438; dall'articolo 13 della legge della legge 7.12.2000, n.383;

PRESO ATTO che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali:

a) con Decreto Ministeriale n. **93 del 7 agosto 2020**:

- ha emanato atto di indirizzo recante, per l'anno **2020**, l'individuazione degli obiettivi generali, delle aree prioritarie di intervento e delle linee di attività finanziabili attraverso le risorse incrementali assegnate dall'articolo 67 del D.L. n.34 del 2020, convertito dalla L. n. 77 del 2020, al Fondo per il finanziamento di progetti e di attività di interesse generale nel Terzo settore, di cui all'articolo 72 del Codice del Terzo settore;
- ha attribuito alla Regione Campania **risorse aggiuntive**, per l'anno 2020, pari a € **3.294.239,00**;
- ha stabilito che le suindicate risorse sono destinate, nelle more dell'operatività del Registro unico nazionale del terzo settore e ai sensi dell'articolo 101, commi 2 e 3 del Codice, alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale iscritte nei registri regionali nonché alle fondazioni del Terzo settore, per le quali il requisito dell'iscrizione al Registro unico nazionale del Terzo settore, si intende assolto attraverso l'iscrizione all'anagrafe delle Organizzazioni non lucrative di utilità sociale (ONLUS).
- ha stabilito, altresì, che il sostegno agli enti sopra individuati potrà avvenire sia attraverso il finanziamento di progetti, che attraverso l'attribuzione di risorse economiche destinate allo svolgimento dell'ordinaria attività statutaria degli enti medesimi

b) con Decreto Ministeriale n. **156 del 22 dicembre 2020** ha attribuito alla Regione Campania **ulteriori risorse aggiuntive**, per l'anno 2020, pari a € **1.976.543,00** per le medesime finalità, in favore dei medesimi enti e con le medesime disposizioni contenute nel precedente D.M. n. 93 del 7 agosto 2020;

c) con Decreto Ministeriale n. **9 del 29 gennaio 2021**:

- ha emanato atto di indirizzo recante, per l'anno 2021, l'individuazione degli obiettivi generali, delle aree prioritarie di intervento e delle linee di attività finanziabili attraverso il Fondo per il finanziamento di progetti e di attività di interesse generale nel Terzo settore, di cui agli articoli 72 e 73 del Codice del Terzo settore, e ha individuato quale strumento attuativo dei suddetti indirizzi l'accordo di programma secondo lo schema predisposto dal medesimo Ministero, da sottoscrivere ai sensi dell'articolo 15 della legge n. 241 del 1990, con le Regioni e Province autonome;
- ha attribuito, per l'anno 2021, alla Regione Campania un finanziamento di € **1.239.996,00** per la realizzazione di iniziative e progetti di rilevanza locale;

PRESO altresì ATTO

- a) della coerenza degli obiettivi generali e delle aree prioritarie di intervento individuate dal Ministro del lavoro e delle politiche sociali con Decreto Ministeriale n. 9 del 29 gennaio 2021 con gli obiettivi di sviluppo sostenibile della Regione Campania;
- b) che la sottoscrizione dell'Accordo di Programma fra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale del terzo settore e della responsabilità sociale delle imprese e la Regione Campania, per la realizzazione di interventi di rilevanza locale in attuazione agli indirizzi del citato Decreto Ministeriale n. 9 del 29 gennaio 2021, non comporta alcun onere finanziario per le casse regionali;

RILEVATO che gli atti di indirizzo di cui ai Decreti Ministeriali n. 93 del 7 agosto 2020, n. 156 del 22 dicembre 2020 e n. 9 del 29 gennaio 2021:

- a) sono finalizzati al sostegno per lo svolgimento di attività di interesse generale promossi da organizzazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale e fondazioni ONLUS;
- b) contemplano obiettivi generali, aree prioritarie di intervento e linee di attività fra loro omogenei;
- c) consentono alle Regioni nell'ambito della propria autonomia legislativa e di programmazione di individuare eventuali e ulteriori – rispetto alle aree prioritarie di intervento individuate nei Decreti in parola - priorità emergenti a livello locale.

CONSIDERATO che

- a) il terzo settore storicamente rappresenta l'infrastrutturazione solidale e parte essenziale del tessuto comunitario e del capitale sociale della Campania;
- b) in relazione alla grave crisi sociale che l'emergenza Covid ha comportato, il terzo settore costituisce per i nostri territori un elemento fondamentale, in termini di benessere, di sicurezza sociale, di aiuto e di ripresa in grado di mobilitare, con grande rapidità, notevoli risorse umane, professionali ed esperienziali e di approntare, con estrema creatività nuove soluzioni per far fronte ai bisogni emersi nell'attuale situazione;

TENUTO CONTO che

- a) la circolare del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali avente ad oggetto "*Artt. 72 e 73 del Codice del Terzo settore. Accordi di programma per il sostegno allo svolgimento di attività di interesse generale da parte di organizzazioni di volontariato e associazioni di promozione sociale. Effetti dell'emergenza epidemiologica da Covid-19.*" ritiene sostenibile interventi rientranti in una o più attività di interesse generale di cui all'articolo 5 del d.lgs. n.117/2017 e/o interventi di sostegno alle ODV e alle APS allo svolgimento dell'ordinaria attività statutaria degli enti medesimi;
- b) la predetta circolare esclude forme di finanziamento "statico" agli enti che si traducano in un mero trasferimento di risorse a sostegno dell'organizzazione in quanto tale prescindendo, quindi, dall'effettivo svolgimento di una o più attività di interesse generale di cui al sopra citato articolo 5 del d.lgs 117/17;
- c) la medesima circolare prevede, infine, che l'individuazione dei soggetti beneficiari delle provvidenze economiche avvenga nel rispetto dei principi di pubblicità, par condicio e predeterminazione dei criteri di concessione;

RITENUTO, pertanto, opportuno:

- a) di dover approvare lo schema di Accordo di Programma 2021, allegato per formare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e la Regione Campania, demandandone la relativa sottoscrizione alla Direzione Generale Politiche sociali e socio sanitarie;
- b) di dover programmare le risorse complessive pari ad € **6.510.778,00**, stanziare dai Decreti Ministeriali n. 93 del 7 agosto 2020, n. 156 del 22 dicembre 2020 e n. 9 del 29 gennaio 2021 in favore delle Associazioni di promozione sociale, delle Organizzazioni di Volontariato e delle Fondazioni Onlus iscritte nei registri della Regione Campania per il sostegno di interventi coerenti con i predetti atti ministeriali;
- c) di dover destinare l'importo pari ad € **3.255.389,00** delle risorse di cui al punto che precede al sostegno di interventi realizzati dagli enti del terzo settore iscritti ai registri regionali al 1 gennaio 2020 attraverso l'erogazione di un contributo massimo pari a € 10.000,00, che sarà riconosciuto, in ordine decrescente rispetto all'entità delle spese esposte relative all'annualità 2020 e fino a concorrenza delle risorse disponibili;
- d) di dover destinare il restante importo di € **3.255.389,00** al cofinanziamento, di importo non superiore al 80%, di nuove iniziative e progetti di valore tra € 60.000,00 e € 200.000,00 e di durata compresa tra i 12 e i 18 mesi, realizzate da una rete in partnership di almeno 5 enti del terzo settore che saranno selezionate tenendo conto delle finalità, della qualità della proposta, dell'impatto sulle tematiche di riferimento, del grado di coinvolgimento degli Enti e dell'entità di cofinanziamento privato; la quota di cofinanziamento a carico degli enti potrà essere attestata dalle le spese riferite al valore equivalente di lavoro volontario, nei limiti delle retribuzioni orarie previste per mansioni identiche o analoghe dai rispettivi CCNL e fino a un massimo pari al 20% del costo complessivo del progetto e/o iniziativa;
- e) di dover dare mandato alla Direzione Generale Politiche sociali e socio sanitarie, per il tramite della competente Unità Dirigenziale, di adottare un Avviso Pubblico, articolato in due sezioni, ai fini della selezione degli interventi da sostenere con le risorse di cui ai punti che precedono;

VISTO l'art. 15 della L. 7 agosto 1990, n.241 ss.mm.ii. che prevede la possibilità per le pubbliche amministrazioni di concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune;

VISTI

- gli artt. 72 e 73 del d.lgs 3 luglio 2017, n. 117;
- gli atti di indirizzo di cui ai DD.MM. n. 93 del 7 agosto 2020, n. 156 del 22 dicembre 2020 e n. 9 del 29 gennaio 2021;
- l'Accordo di Programma 2021;
- l'art. 15 della legge 241/90;
- la DGR n. 612 del 29/10/2011, di approvazione del Regolamento n. 12 "Ordinamento amministrativo della Giunta Regionale della Campania" e ss.mm.ii.;
- il Regolamento Regionale n. 5 del 7/6/2018 – regolamento di contabilità regionale in attuazione dell'articolo 10 della L.R. n. 37 del 5/12/2017;
- la Legge regionale 29 dicembre 2020, n. 38 "Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021- 2023 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale per il 2021;
- la Legge regionale 29 dicembre 2020, n. 39 "Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2021-2023 della Regione Campania";
- la Deliberazione di Giunta Regionale n. 5 del 5 gennaio 2021 "Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di previsione 2021/2023";
- la DGR 16 del 12/01/2021 "Approvazione Bilancio Gestionale 2021-2023 della Regione Campania - Indicazioni gestionali.
- la D.G.R. n. 199 del 21/04/2020 che dispone il conferimento ad interim dell'incarico alla dott.ssa Maria Somma di Direttore Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie;
- il DPGR n. 72 dell'08/06/2020 di conferimento dell'incarico alla dott.ssa maria Somma di Direttore Generale pro tempore per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie

propone e la Giunta in conformità a voto unanime

DELIBERA

per le motivazioni ed i riferimenti espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati:

1. di approvare lo schema di Accordo di Programma 2021, allegato per formare parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, tra il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e la Regione Campania, demandandone la relativa sottoscrizione alla Direzione Generale Politiche sociali e socio sanitarie;
2. di programmare le risorse complessive pari ad € **6.510.778,00**, stanziare dai Decreti Ministeriali n. 93 del 7 agosto 2020, n. 156 del 22 dicembre 2020 e n. 9 del 29 gennaio 2021 in favore delle Associazioni di promozione sociale, delle Organizzazioni di Volontariato e delle Fondazioni Onlus iscritte nei registri della Regione Campania per il sostegno di interventi coerenti con i predetti atti ministeriali;
3. di destinare l'importo pari ad € **3.255.389,00** delle risorse di cui al punto che precede al sostegno di interventi realizzati dagli enti del terzo settore iscritti ai registri regionali al 1 gennaio 2020 attraverso l'erogazione di un contributo massimo pari a € 10.000,00 che sarà riconosciuto, in ordine decrescente rispetto all'entità delle spese esposte relative all'annualità 2020 e fino a concorrenza delle risorse disponibili;
4. di destinare il restante importo di € **3.255.389,00** al cofinanziamento, di importo non superiore all'80%, di nuove iniziative e progetti di valore tra € 60.000,00 e € 200.000,00 e di durata compresa tra i 12 e i 18 mesi, realizzate da una rete in partnership di almeno 5 enti del terzo settore che saranno selezionate tenendo conto delle finalità, della qualità della proposta, dell'impatto sulle tematiche di riferimento, del grado di coinvolgimento degli Enti e dell'entità di cofinanziamento privato; la quota di cofinanziamento a carico degli enti potrà essere attestata dalle le spese riferite al valore equivalente di lavoro volontario, nei limiti delle retribuzioni orarie previste per mansioni identiche o analoghe dai rispettivi CCNL e fino a un massimo pari al 20% del costo complessivo del progetto e/o iniziativa;
5. di dare mandato alla Direzione Generale Politiche sociali e socio sanitarie, per il tramite della competente Unità Dirigenziale, di adottare un Avviso Pubblico, articolato in due sezioni, ai fini della selezione degli interventi da sostenere con le risorse di cui ai punti che precedono;
6. di trasmettere il presente atto all'Assessore alle Politiche Sociali, al Gabinetto del Presidente della Giunta Regionale, alla Direzione Generale 50.05 per i successivi adempimenti nonché all'Ufficio competente per la pubblicazione sul BURC