

welforum.it

OSSERVATORIO NAZIONALE
SULLE POLITICHE SOCIALI



I LEPS: SITUAZIONE ATTUALE E PROSPETTIVE

Franco Pesaresi

(direttore Asp Ambito 9, Jesi (an); Patto Non Autosufficienza)

24 giugno 2025

UN PAESE IN ATTESA DEI LEPS

webinar – 24 giugno 2025
ore 10:30–13:00

welforum.it
OSSERVATORIO NAZIONALE
SULLE POLITICHE SOCIALI

Prospettive
Sociali
e Sanitarie

IRTS
ISTITUTO PER LA
RICERCA
SOCIALE

Associazione per
la Ricerca Sociale

Immaginate un posto dove i servizi domiciliari sono un diritto degli anziani fragili, dove un centro di pronto intervento è garantito in modo continuativo, dove il sostegno alle funzioni genitoriali è presente e diffuso, dove le dimissioni dall'ospedale non sono un salto nel buio. È cominciata la stagione dei Livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS) con una grande sfida: quella della loro piena attuazione.

Un webinar per confrontarsi sul loro stato di realizzazione e le traiettorie aperte, anche in occasione dell'uscita dell'inserto speciale di *Prospettive Sociali e Sanitarie* (n. 1-2/2025).

10:30 Introducono e moderano

Daniela Mesini e Sergio Pasquinelli, *Welforum.it* e *Prospettive Sociali e Sanitarie*

10:45 Inquadramento e prospettive di policy

I LEPS: situazione attuale e prospettive – Franco Pesaresi, ASP Ambito 9 di Jesi (AN)

Il finanziamento dei Leps – Laura Pelliccia, *Welforum.it*

11:15 Percorsi di attuazione: punti di forza e di debolezza, rischi, opportunità

» *Il punto unico di accesso (P.U.A.)* – Maurizio Motta, *Welforum.it*

» *Il potenziamento del servizio sociale* – Elisa Concina, CNOAS

» *Le dimissioni protette* – Francesca Pozzoli, Istituto per la Ricerca Sociale

» *La prevenzione dell'allontanamento familiare (P.I.P.P.I.)* – Tiziana Mori, Comune di Bologna

» *La supervisione del personale* – Ariela Casartelli e Ugo De Ambrogio, Scuola IRS per il Sociale

» *Il pronto intervento sociale* – Cristina Corezzi, Gruppo di lavoro PIS Nazionale

» *I progetti per il dopo di noi e la vita indipendente* – Claudio Castegnarò, *Welforum.it*

12:45 Conclusioni

A cura di *Welforum.it*

Il webinar è *online*, ad accesso gratuito, previa iscrizione: www.welforum.it/24giugno

Sono stati richiesti 2 crediti per assistenti sociali dalla Scuola IRS per il Sociale

Scuola IRS
per il Sociale

A cosa servono i LEPS

2001: modifica della Costituzione in senso federalista. Competenza legislativa esclusiva in materia assistenziale affidata alle regioni. Regioni molto diverse.

Per garantire ai cittadini una base minima ed uguale per tutti dei servizi vennero previsti in Costituzione i LEPS da garantirli in tutti i comuni e in tutte le regioni.

Definizione: I livelli essenziali delle prestazioni sociali (LEPS) sono costituiti dagli interventi, dai servizi, dalle attività e dalle prestazioni integrate che la Repubblica assicura con carattere di universalità su tutto il territorio nazionale per garantire qualità della vita, pari opportunità, non discriminazione, prevenzione, eliminazione o riduzione delle condizioni di svantaggio e di vulnerabilità (L. 234/2021, art. 1 c. 159).

I LEPS GIA' INDIVIDUATI

- I LEPS non sono tipologie di servizi (per esempio l'assistenza domiciliare) ma **singoli servizi** o interventi, specifici e ben individuati (per esempio il SAD)
- Individuazione dei **LEPS ampiamente incompleta**. Non c'è un decreto specifico ma una pluralità di norme distribuite negli ultimi anni.
- Finora, **identificati 16 LEPS**.

I 16 LEPS (1° parte)

LEPS	Descrizione	Riferimenti legislativi	Natura e caratteristiche	Finanziamento
Percorso assistenziale integrato dedicato alle persone non autosufficienti o in condizione di grave disabilità	Effettuazione di una valutazione multidimensionale dei bisogni del nucleo e offerta integrata di interventi e servizi attraverso le seguenti fasi: 1) Accesso; 2) prima valutazione; 3) valutazione multidimensionale; 4) elaborazione del piano assistenziale personalizzato; 5) monitoraggio degli esiti di salute.	L. 234/2021; D.P.C.M. 03/10/2022; DPCM 12/1/2017; D.M. Salute 77/2022.	Procedura/ processo, prestazioni in natura	Fondo nazionale per le non autosufficienze, senza riserva specifica
Servizi sociali di supporto	Messa a disposizione di strumenti qualificati per favorire l'incontro tra domanda e offerta di lavoro degli assistenti familiari, e l'assistenza alle famiglie per l'espletamento dei contratti di lavoro.	DPCM 3 ottobre 2022	Prestazioni in natura	Fondo nazionale per le non autosufficienze, senza riserva specifica
Contributi per anziani non autosufficienti	Erogazione di contributi ad anziani non autosufficienti volti esclusivamente alla retribuzione del lavoro regolare di cura	L. 234/2021	Prestazione in denaro	Fondo nazionale per le non autosufficienze, senza riserva specifica
Servizi sociali di sollievo	Pronto intervento h24 per le emergenze temporanee; servizio di sostituzione temporanea degli assistenti familiari; coinvolgimento del volontariato nell'aiuto alle famiglie.	DPCM 3 ottobre 2022	Prestazioni in natura	Fondo nazionale per le non autosufficienze, senza riserva specifica
Assistenza domiciliare sociale	L'assistenza domiciliare sociale, assistenza sociale integrata con i servizi sanitari, soluzioni abitative mediante ricorso a nuove forme di coabitazione, adattamenti dell'abitazione alle esigenze delle persone.	DPCM 3 ottobre 2022	Prestazioni in natura	Fondo nazionale per le non autosufficienze, senza riserva specifica
Servizi sociali per le dimissioni protette	Componente a carico dei servizi sociali della continuità dell'assistenza integrata dopo la dimissione ospedaliera	L. 234/2021	Prestazioni in natura	PNRR; Fondo nazionale politiche sociali.
Indicatore della situazione economica equivalente (ISEE)	Determinazione e applicazione dell'ISEE per accesso alle prestazioni agevolate	DPCM 159/2013	Procedura/ processo	L'INPS rimborsa il costo ai centri di assistenza fiscale (CAF).
Servizio sociale professionale	1 assistente sociale/5.000 residenti in ogni ambito territoriale; ulteriore obiettivo di servizio pari a 1/4.000; obiettivo di servizio per il 2025: 1/6.500	L. 178/2020; L. 234/2021 Franco Pesaresi	Livello minimo di servizio	Quota parte del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale; Quota parte del Fondo di solidarietà comunale (FSC)

I 16 LEPS (2° parte)

LEPS	Descrizione	Riferimenti legislativi	Natura e caratteristiche	Finanziamento
Supervisione del personale dei servizi sociali	Supervisione professionale e sostegno, per migliorare la qualità delle prassi degli operatori e contrastare il burn-out	L. 234/2021	Procedura/ processo, livello minimo di servizio	PNRR; Quota parte del Fondo nazionale per le politiche sociali (FNPS).
Servizi per la Valutazione Multidimensionale (povertà)	Operatività dei servizi per la valutazione multidimensionale volta a identificare i bisogni e definizione del percorso personalizzato	D.Lgs. 147/2017, DL 4/2019; DL 48/2023	Procedura/ processo, prestazioni in natura	Quota parte del Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale
Servizi per la definizione dei percorsi personalizzati e i sostegni in essi previsti (povertà)	Percorsi di attivazione e di inclusione sociale e lavorativa (patto per l'inclusione, patto di servizio personalizzato)	DL 48/2023	Procedura/ processo, prestazioni in natura	Fondo per la lotta alla povertà e all'esclusione sociale
Servizi per la residenza fittizia per i senza dimora	Garanzia anche a persone senza fissa dimora del diritto all'iscrizione anagrafica, compreso il fermo posta.	L. 234/2021	Prestazioni in natura	Quota servizi del fondo povertà
Prevenzione dell'allontanamento familiare – P.I.P.P.I.	Prevenzione e sostegno delle famiglie vulnerabili per la debole capacità di assicurare le condizioni di un positivo e autonomo esercizio delle funzioni genitoriali.	L. 234/2021,	Prestazioni in natura	PNRR; Quota riservata del Fondo nazionale per le politiche sociali (FNPS).
Progetti per il “dopo di noi” e per la vita indipendente	Aiuto alle persone con disabilità prive di sostegno familiare, volto anche a evitare l'istituzionalizzazione.	L. 234/2021,	Prestazioni in natura	Quota dedicata del fondo nazionale per le non autosufficienze; Fondo dopo di Noi; PNRR.
Pronto intervento sociale	Si deve attivare per le situazioni di emergenza personali e familiari	L. 234/2021,	Prestazioni in natura	Quota dedicata del fondo povertà
Offerta integrata di interventi e servizi	Promozione di accordi territoriali tra i servizi sociali e gli altri enti od organismi competenti per l'inserimento lavorativo, l'istruzione e la formazione, le politiche abitative e la salute finalizzati alla realizzazione di un'offerta integrata di interventi e di servizi.	D. Lgs. 147/2017	Procedura/ processo	Non finanziato direttamente.

COME SI GARANTISCE L'ESIGIBILITA' DEI LEPS

Nel momento in cui lo Stato si fa garante dell'equità di accesso e di trattamento dei cittadini italiani ad una serie di servizi assistenziali deve ovviamente approntare una serie di strumenti per verificare che tutte le regioni e i comuni siano adempienti e poi anche per assicurare che eventuali diritti lesi vengano soddisfatti.

Nel momento in cui una prestazione finisce all'interno dei LEPS dovrebbe diventare esigibile e quindi l'esigibilità dovrebbe essere supportata da strumenti a tutela della stessa.

Non basta individuare i LEPS: serve un sistema per l'attuazione e la garanzia dei LEPS

IL SISTEMA PER L'ATTUAZIONE E LA GARANZIA DEI LEPS

Occorrono alcuni elementi indispensabili che si individuano almeno nei seguenti:

1. Un soggetto pubblico incaricato della attuazione dei LEPS;
2. Un sistema di finanziamento pubblico dei LEPS;
3. L'individuazione degli Obiettivi di servizio dei LEPS;
4. Un sistema nazionale di monitoraggio e verifica dei LEPS e gli interventi sostitutivi per garantirne l'attuazione;
5. La definizione di un organismo nazionale integrato per la definizione, l'aggiornamento e la revisione dei LEPS.

1. CHI PROVVEDE ALL'ATTUAZIONE DEI LEPS

- I LEPS sono realizzati dagli Ambiti territoriali sociali (ATS) (l. 234/2021, art. 1 comma 160). E non dai Comuni. Pensate alle conseguenze.
- Lo stesso comma 160, prevede che le regioni, per questo, provvedano all'individuazione di specifiche forme strumentali per la gestione associata dei servizi sociali a livello di ambito territoriale finalizzate ad assicurare autonomia gestionale, amministrativa e finanziaria. Un ente autonomo.
- Per questo in pubblicazione le nuove «Linee guida» ministeriali sui modelli organizzativi degli ATS.

2. IL SISTEMA DI FINANZIAMENTO PUBBLICO

- Per l'attuazione dei LEPS occorre che ci sia la garanzia di un finanziamento pubblico dedicato ed adeguato nel suo importo.
- I LEPS definiti entro il 2024 sono stati tutti finanziati dallo Stato. Ma in genere sono inadeguati. Infatti, i finanziamenti dedicati ai LEPS “pescano” molto spesso da Fondi nazionali destinati a più interventi senza che ci siano delle riserve specifiche di finanziamento ai LEPS, mentre, in altri casi sono sicuramente insufficienti ed in altri casi ancora la loro distribuzione ai singoli LEPS dipende dalle autonome decisioni delle Regioni.
- il tema dell'adeguatezza dei finanziamenti per i LEPS che però non può trovare una facile soluzione senza la definizione degli Obiettivi di servizio (di cui alla prossima slide) e la piena definizione per i singoli LEPS dei fabbisogni standard (la determinazione del costo standard di ogni singolo LEPS in rapporto alla popolazione servita).

3. L'INDIVIDUAZIONE DEGLI OBIETTIVI DI SERVIZIO

- Per l'esigibilità dei servizi non basta identificare il LEPS. Occorre definire l'obiettivo di servizio.
- L'obiettivo di servizio definisce la quantità di prestazioni che devono essere garantite in un ATS. Esempio...
- La caratteristica principale dell'obiettivo di servizio è quella di potersi modulare nel tempo (obiettivi intermedi) e nei contenuti in modo da far crescere quantitativamente e qualitativamente le prestazioni a cui fa riferimento. Compete al Governo la definizione degli obiettivi di servizio cui devono tendere le amministrazioni regionali e locali nell'esercizio delle funzioni riconducibili ai livelli essenziali delle prestazioni.

4. Il monitoraggio e gli interventi sostitutivi

Occorre approntare un sistema che ne verifichi i risultati e che eventualmente attivi i meccanismi atti a superare eventuali criticità territoriali, con i seguenti tre strumenti per il monitoraggio e la verifica dell'attuazione dei LEPS:

- Sistema di indicatori e redazione del Rapporto nazionale annuale di monitoraggio dei LEPS;
- Un quadro normativo che definisca gli interventi sostitutivi per gli enti inadempienti;
- Comitato permanente per la verifica dell'erogazione dei Livelli Essenziali di Assistenza.

5. REVISIONE E AGGIORNAMENTO DEI LEPS

- Serve infine la **completa individuazione, la manutenzione e l'aggiornamento dei LEPS.**
- I LEPS hanno un carattere dinamico e richiedono la loro promozione e il coinvolgimento degli enti attuatori (regioni, comuni).
- Compiti da affidare (proposta) ad una Commissione nazionale per la definizione e l'aggiornamento dei LEPS da istituire al MLPS che veda la partecipazione di rappresentanti di Ministeri, regioni, comuni.
- Aggiungere anche la funzione di promuovere la realizzazione omogenea dei LEPS in tutta Italia anche attraverso documenti di indirizzo ed approfondimento sui contenuti e sulle modalità organizzative dei singoli LEPS.

CONCLUSIONI

- Dopo oltre un ventennio di attesa, finalmente si parla concretamente di LEPS e si è individuato un primo nucleo di Livelli essenziali delle prestazioni sociali.
- L'identificazione dei Livelli essenziali delle prestazioni sociali è graduale ed incompleta e procede in carenza di un sistema di garanzia di offerta/accessibilità/esigibilità dei LEPS che tuteli i cittadini che richiedono l'accesso a tali prestazioni. Bisogna comprendere che se non si costruisce il sistema di garanzia la stessa individuazione dei LEPS risulta inefficace. C'è, insomma, ancora molta strada da fare.



welforum.it

OSSERVATORIO NAZIONALE
SULLE POLITICHE SOCIALI

franco.pesaresi@gmail.com

Blog: francopesaresi.blogspot.com/